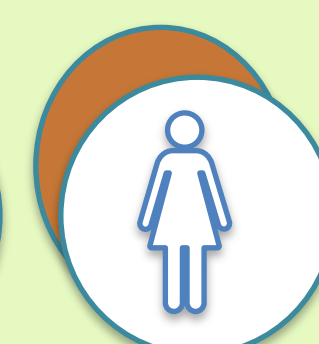
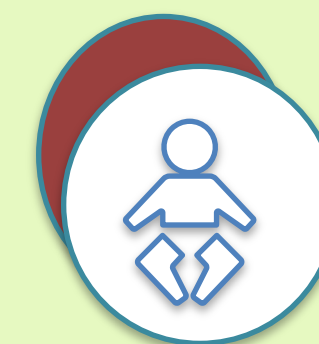




RAPPORT D'ACTIVITES

2019

« Pour une protection
sociale inclusive »





“ *« ... Le but n'étant pas de maintenir ces populations dans l'assistance mais plutôt d'augmenter leur résilience et leur offrir plus d'opportunités afin qu'elles puissent redevenir des membres productifs à part entière de notre société...
.....Ainsi, personne ne doit être laissée en marge de la société* »

*S.E.M ISMAEL OMAR GUELLEH
PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE DE DJIBOUTI
2018*

SOMMAIRE

1 NOUVEAU CAP POUR LA POLITIQUE SOCIALE

2 STRATEGIE NATIONALE DE PROTECTION SOCIALE

3 OBJECTIFS OPERATIONNELS DES ACTIONS SOCIALES

4 DESCRIPTION DES ACTIONS SOCIALES

5 REGISTRE SOCIAL

6 PROGRAMMES SOCIAUX

7 GROUPES VULNERABLES

8 DEVELOPPEMENT DES OPPORTUNITES

9 ACCES AUX INFRASTRUCTURES

10 RENFORCEMENT DES CAPACITES COMMUNAUTAIRES

11 INSTRUMENTS FINANCIERS ET COUTS PNSF

12 ETUDES ET EVALUATIONS

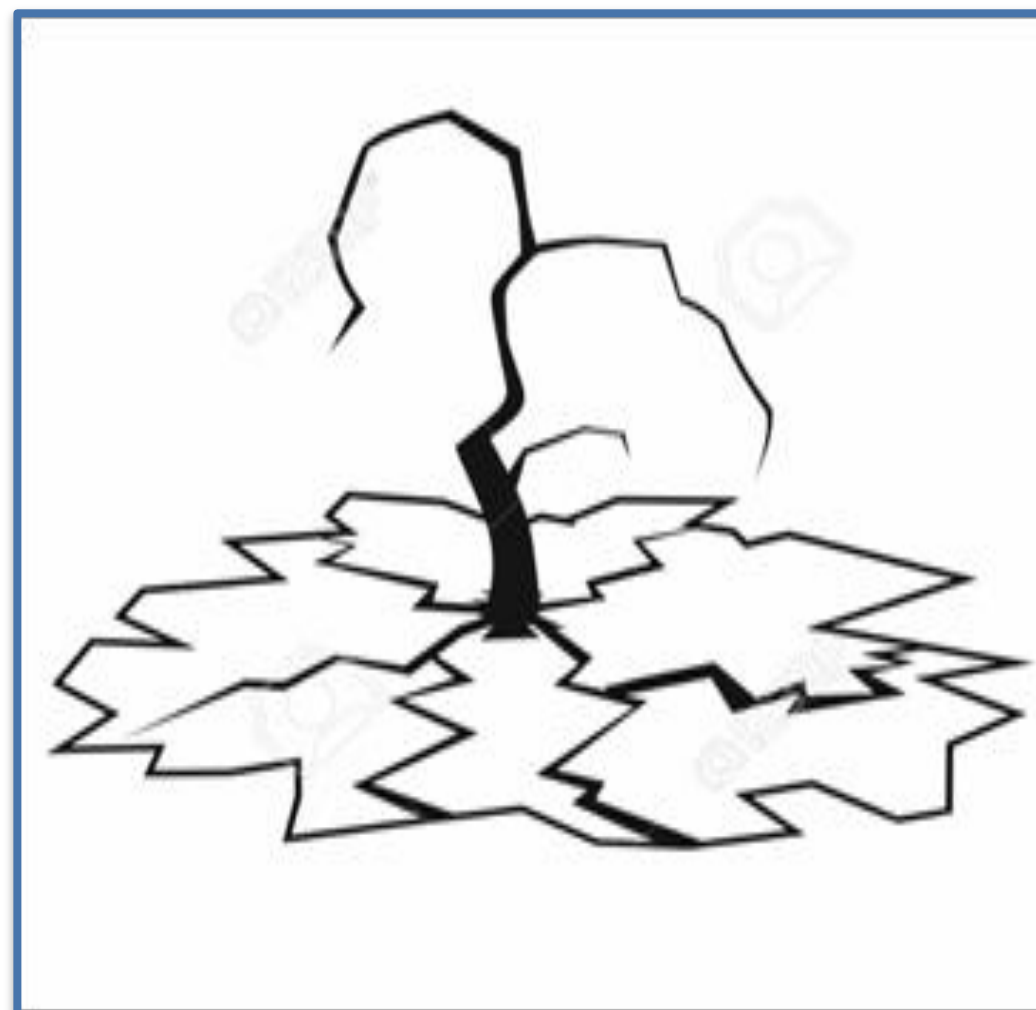
13 PARTENAIRES SECTORIELS

14 PERSPECTIVES MOYEN/ LONG TERME

1

NOUVEAU CAP POUR LA POLITIQUE SOCIALE

Environnement



Secteur Informel



Croissance économique



Digitalisation



DEFIS du 21^e siècle

PROTECTION SOCIALE INCLUSIVE

STRATEGIE NATIONALE DE PROTECTION SOCIALE



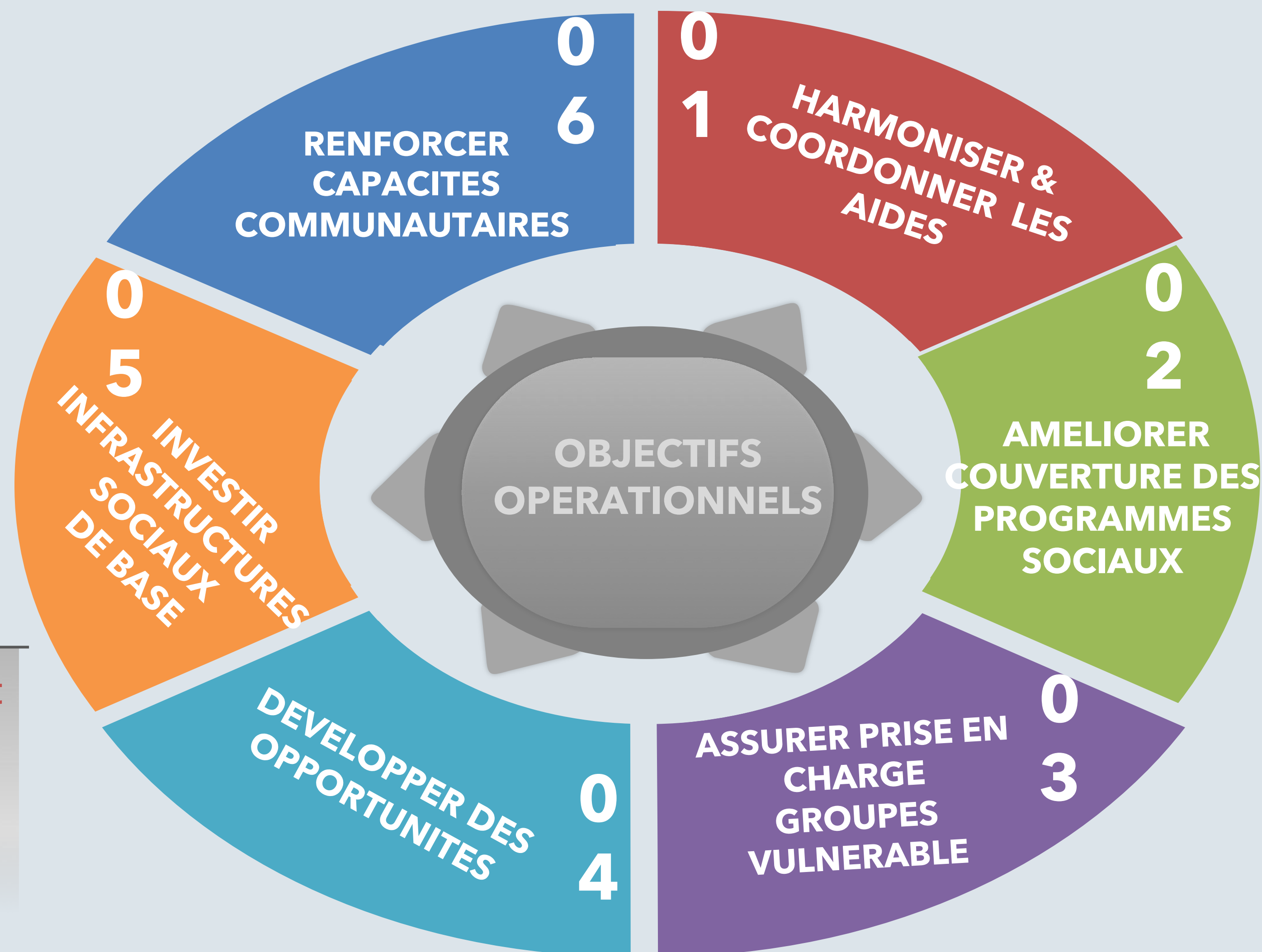
OBJECTIFS OPERATIONNELS DES ACTIONS SOCIALES

Approche de
Développement
Conduite par le
Communautaire -
DCC

Registre social &
Guichets Sociaux
véritables outils de
coordination

Economie Sociale et
Solidaire &
Formation
professionnelle
comme stratégie de
sortie des aides

Approche intégrée
assurant des
Garanties
élémentaires pour
renforcer le capital
humain



DESCRIPTION DES ACTIONS SOCIALES

01

REGISTRE SOCIAL & GUICHETS

- Chiffres-clés sur les pauvres, bénéficiaires des programmes et doléances

04

OPPORTUNITES

- Micro-finance classique et islamique;
- Formation professionnelle et qualifiante
- Economie sociale et solidaire (coopératives;)
- Pierres taillées- opportunités d'emploi
- activités génératrices de revenus

02

PROGRAMMES SOCIAUX

- Programmes de transferts monétaires;
- Accès aux soins - pass;
- Accès aux logements - fondation;
- Appui aux étudiants ;
- Aides d'urgence et assistance humanitaire

05

INFRASTRUCTURES

- Infrastructures de base dans les régions (électricité, eau, construction & réhabilitation centre de santé, école,);
- Infrastructures socio-économique (échoppes, réhabilitation des Marchés, Abattoirs, Gare routière, Mosquée, cimetière,...)
- Eclairages publics;

03

GROUPE VULNERABLES

- Personnes âgées;
- Personnes à besoins spéciaux
- Enfants a besoins spéciaux

06

COMMUNAUTAIRES

- Fonds de développement communautaire (fdc);
- groupement d'entraide et affinité - GEA
- Développement conduit par la communauté

PERFORMANCES ET RESULTATS DE L'OBJECTIF 01

« REGISTRE SOCIAL & GUICHETS »

OB 1

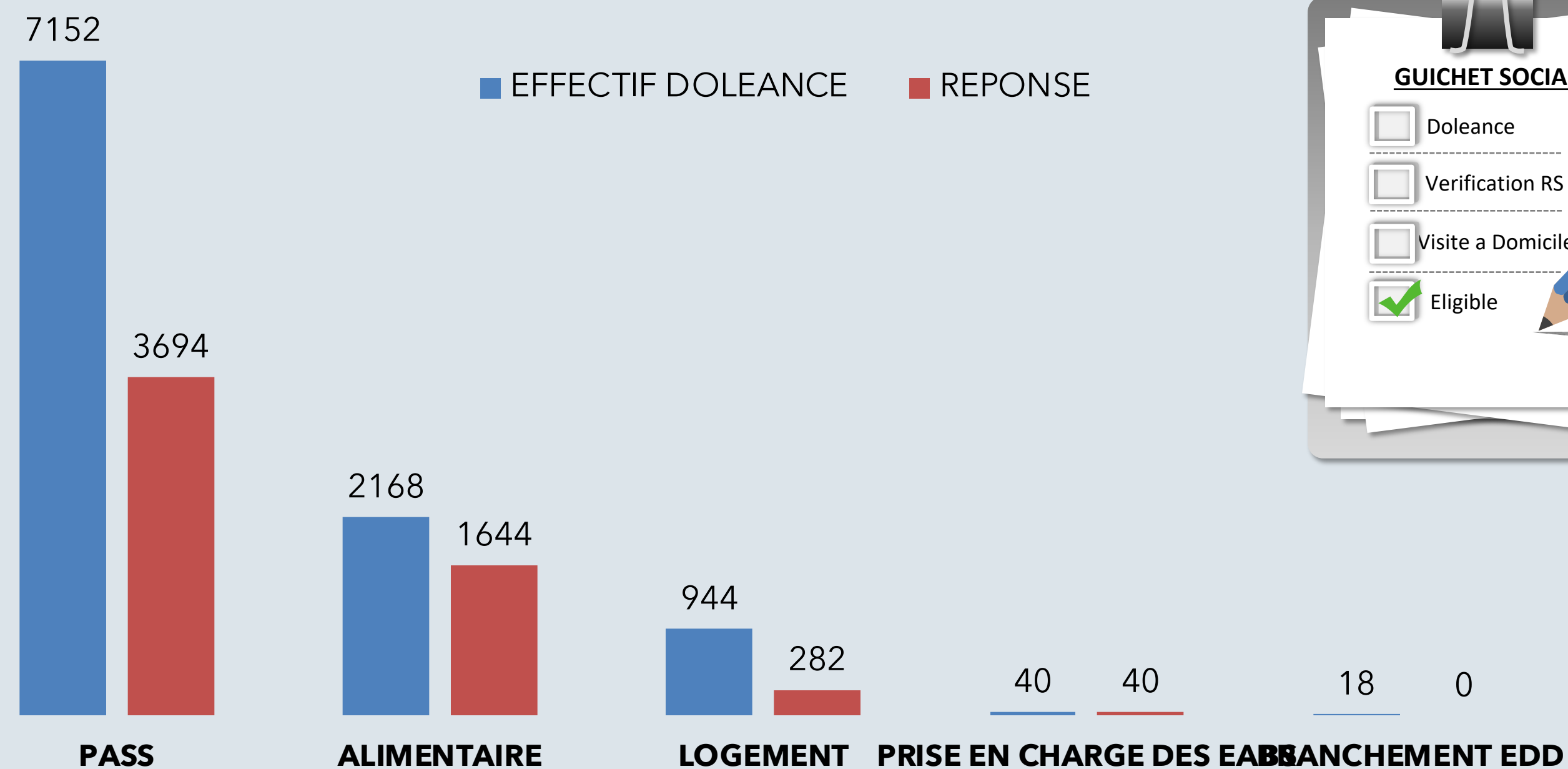
11 584
ménages
pauvres
extrêmes

24 075 MÉNAGES
IDENTIFIÉS
PAUVRES

350 205 INDIVIDUS
ENREGISTRÉS -
66 532 MÉNAGES

35,8% de la
Population

HISTOGRAMME DES REPONSES PAR RAPPORT AUX DOLEANCES 2019



GUICHET SOCIAL

- ☐ Doleance
- ☐ Verification RS
- ☐ Visite a Domicile
- ☒ Eligible

✓ **12 Guichets sociaux** animés par des travailleurs sociaux sont fonctionnels sur l'ensemble du territoire.
 ✓ **10 322 ménages** ont visité les **guichets** courant cette année;
 ✓ **54,83% des doléances enregistrées ont eu un avis favorable**



PERFORMANCES ET RESULTATS DE L'OBJECTIF 02

« PROGRAMMES SOCIAUX »

OB 2

PROGRAMMES SOCIAUX

PROGRAMMES INTEGRES DES TRANSFERTS SOCIAUX DIRECTE POUR REDUIRE L'INSECURITE ALIMENTAIRE, LA PAUVRETE, LES INEGALITES ET CONSOLIDER LE CAPITAL HUMAIN

TMC - PNSF	SOIN - PASS	LOGEMENT	EDUCATION	AUTRES APPUIES PONCTUELLES
7 362 ménages bénéficiaires - Un Taux de Couverture de 37% des cibles (19878 ménages pauvres extrêmes - EDAM 4)	20 686 ménages bénéficiaires du PASS - Un taux de couverture de 109% des cibles (20 000 ménages)	580 ménages beneficiaries Un taux de couverture de 58% des cibles (1000 Logements)	- 1 974 Etudiants bénéficiaires des tickets restaurants; - 91 bourses pour les étudiants/élèves à besoins spéciaux Un taux de couverture de 94% des cibles	11 930 ASSISTANCES D'URGENCES ET AIDES PONCTUELLES Un taux de couverture de 119,3% de 10000 aides ciblés

POUR UNE PROTECTION SOCIALE INCLUSIVE

PERFORMANCES ET RESULTATS DE L'OBJECTIF 03

« GROUPES VULNERABLES »

Les personnes âgées (65 ans et +), les enfants à besoins spéciaux et particulièrement les enfants souffrant de maladies chroniques sont communément appelés les groupes vulnérables

OB 3

31% des bénéficiaires des programmes de transferts monétaires sont des personnes âgées et/ou à besoins spéciaux. Il existe également des programmes dédiés aux étudiants et élèves à besoins qui reçoivent chaque trimestre un TM d'une enveloppe de 45000FDJ.

Les EABS bénéficient d'un appui en éducation avec le Transport, la prise en charge de la santé, l'achat des médicaments, le PASS et le logement à travers la Fondation du Président de la République. Egalement, les familles des EABS ont bénéficié d'un soutien financier et d'un appui pour développement des AGR.

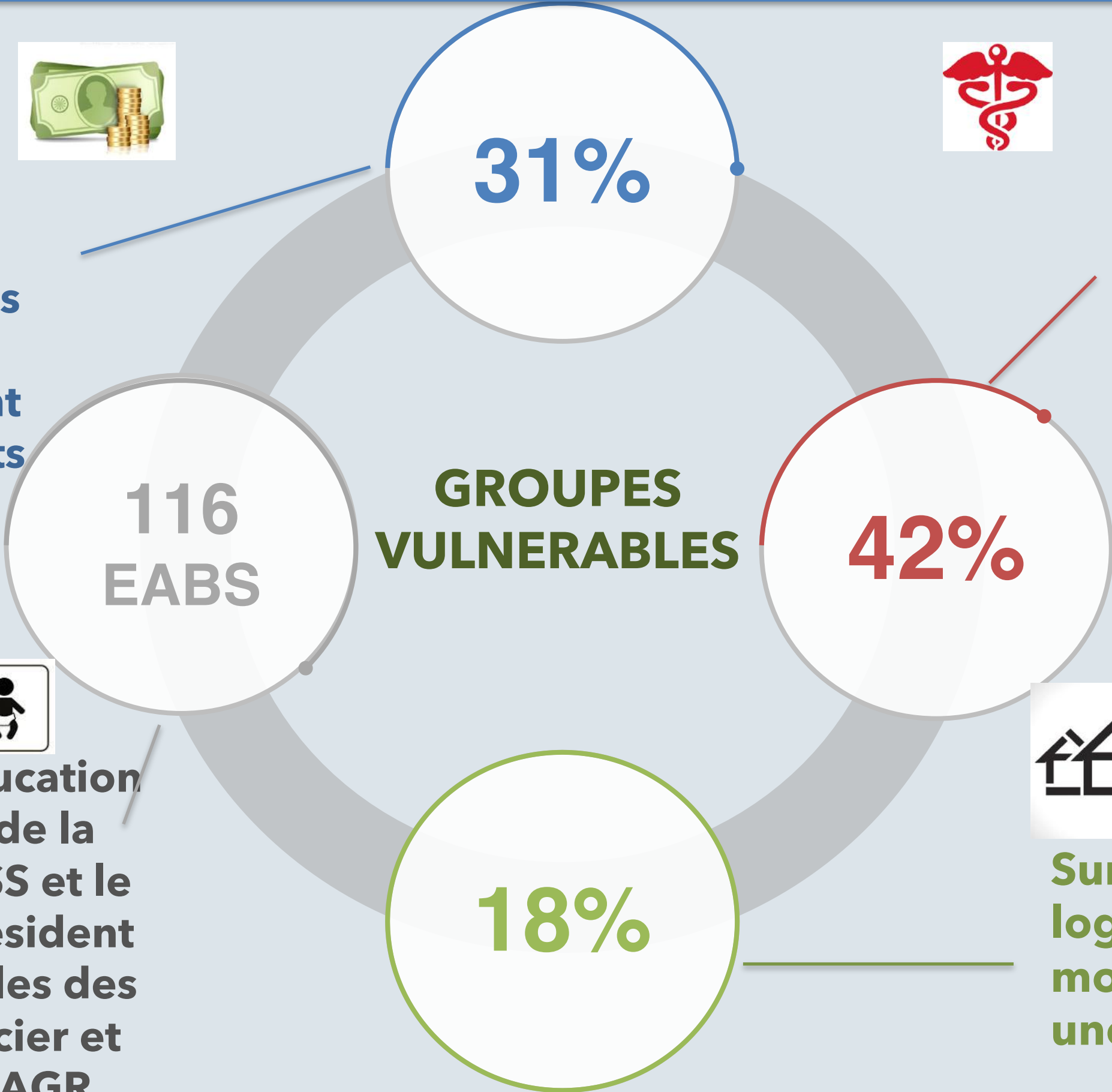


Les Groupes vulnérables sont les principaux bénéficiaires du programme d'assistance sociale santé (PASS).

- 10% des Bénéficiaires du PASS sont des personnes à besoins spéciaux
- 32% des bénéficiaires du PASS sont des personnes âgées.



Sur les 580 ménages ayant bénéficiés des logements sociaux, 20% ont à charge au moins une personnes âgées et 17% au moins une personnes à besoins spéciaux.



PERFORMANCES ET RESULTATS DE L'OBJECTIF 04

« DEVELOPPEMENT DES OPPORTUNITES »

OB 4



FORMATION PROFESSIONNELLE

2800 jeunes formés sur
l'entrepreneuriat;
478 femmes formées sur l'artisanat;
33 groupement formé sur le GEA



Micro projet/AGR

1740 Micro projets
et
467 AGR créés

MICRO-FINANCE

26834 membres
dont 8322 issus des régions.
1090 projets dont 863 projets
portés par des femmes sont financés
par la Micro-finance Islamique

TAILLE DE PIERRE

3027,10 hommes jours
travaillés pour 740 500 Pavés
en pierres taillées posées avec
une Surface de 6805 m2



ENTREPRENEUR

En collaboration avec l'ensemble des départements sectoriels, les infrastructures suivantes sont réalisées par l'ADDs pour accroître l'offre des services sociaux :

❖ Domaine de l'Education

Construction et/ou réhabilitation d'école (Trois écoles primaire et collège Holl-Holl, équipements lycées techniques Obock et Ali-Sabieh)

❖ Domaine de la Santé

Réhabilitation du centre de santé (Ali ADDEH;
Réhabilitation et extension du centre de santé (Holl-Holl
Réhabilitation et extension du centre de santé à Obock (travaux exécutés)

❖ Domaine de l'Energie

L'extension du réseau électrique à Holl-Holl
L'extension du réseau à Obock assure une couverture à 100%

❖ Domaine de l'Agriculture

La distribution des kits agricoles à 155 coopératives pour des périmètres agricoles existants à Ali-Sabieh et Obock;

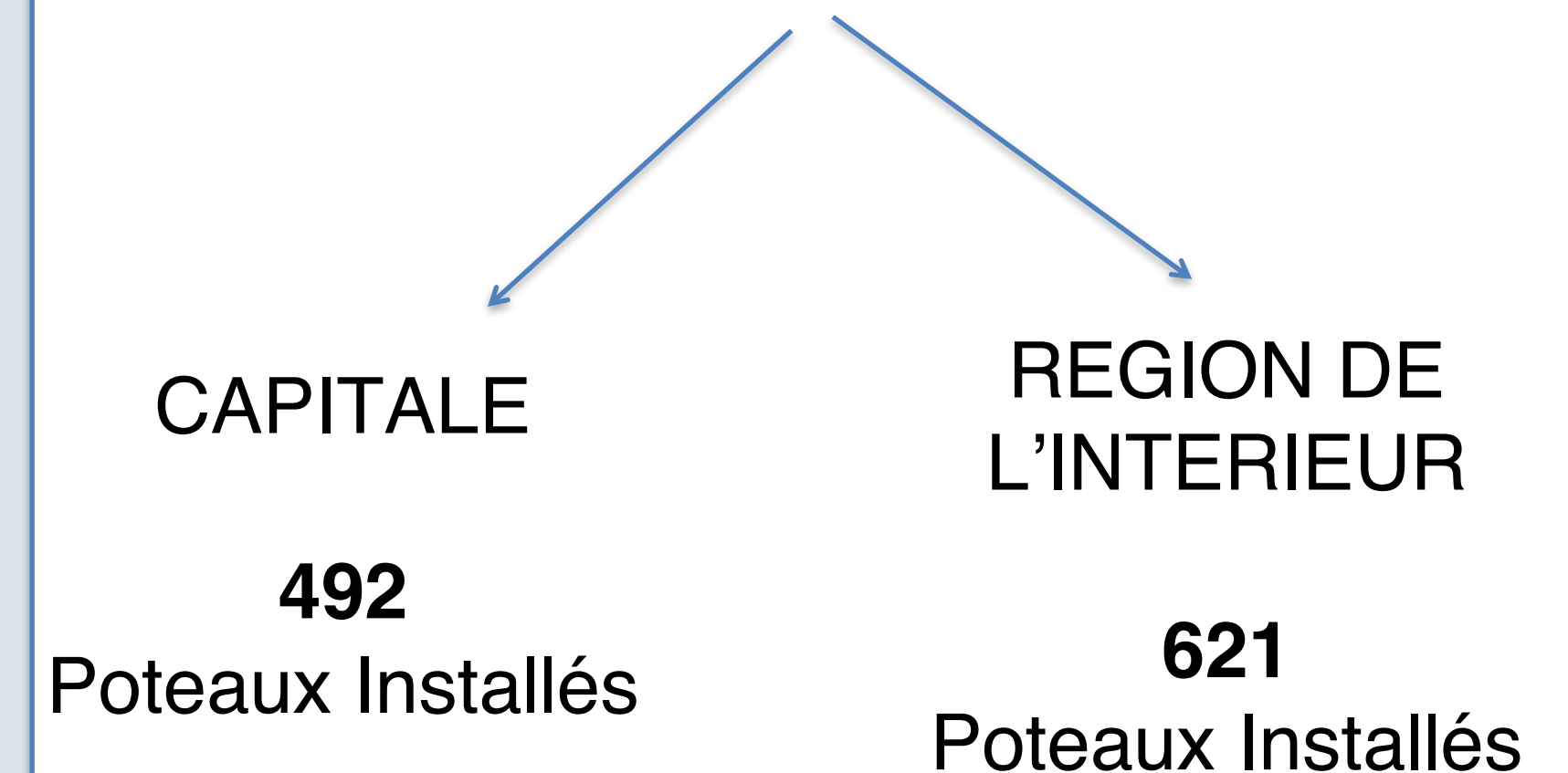
❖ Sous forme d'Activités à Intensité de Main d'œuvre (HIMO)

Clôture de cimetière à Adailou et ses localités, Holl-Holl, Dasbio, Goubetho (réalisé)
Points d'eau et de piste à Dora et ses localités (réalisé) ;
Réhabilitation de deux escalier

OB 05

ECLAIRAGE PUBLIC SOLAIRE

**1113 POTEAUX INSTALLES
SUR L'ENSEMBLE DU PAYS**



OB 06

DESCRIPTION

Le renforcement des capacités de la communauté est un processus incontournable pour initier le processus de développement à la base.

Un des objectifs est d'organiser, de structurer et de renforcer les capacités de la communauté afin qu'elle soit actrice de son propre développement.

22 Cooperatives créées
+ 155 Coopératives
renforcées (Kit
Agricole)

Cooperatives

117 sous
projets créés

Fonds
Développement
local

33 GEA
créés

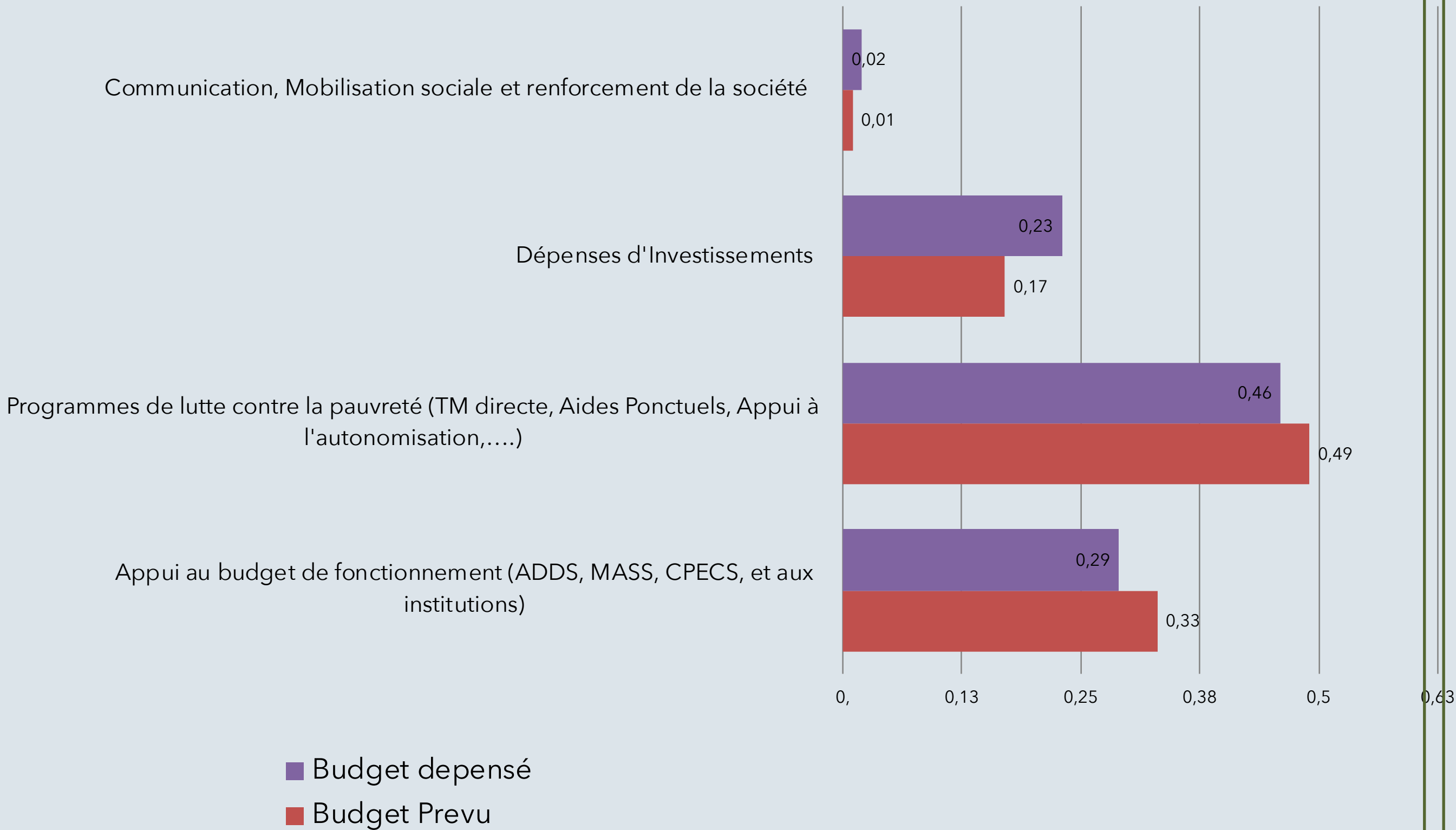
Groupe
d'Entraide et
Affinité

Développement
Conduit
par la
Communauté

En cours

1. Fonds de Solidarité Nationale - FSN

Repartition FSN par catégorie de dépenses 2019



- ❖ 49% du fonds directement versé aux ménages pauvres et aux groupes vulnérables sous forme de TM direct, d’aides ponctuelles et d’appui à l’autonomisation;
- ❖ Augmentation des dépenses d’investissements (17% prévus contre 23% dépensés à ce jours).

2. Fonds de Solidarité Santé Pour l'Assurance Maladie FSS - AMI

	Dépenses engagées	% du Total
Acquisition d'équipements orthopédiques et de mobilité	53 874 961	14.86
Enrôlement Biométrique des bénéficiaires du PASS	29 633 500	8.17
Prise en charge médicamenteuse & logistique des enfants malades	5 564 963	1.55
Prestations de soins relevant du régime PASS	266 194 500	73.44
Gestion et suivi du FSS-AMU	7 195 250	1.98
TOTAL	362 463 174	100%

COÛTS DE LA SNPS 2018-2022

	Coût Annuel	Coût pour la période de la SNPS 2019-2022
Total coût du Socle National de la Protection Sociale	3 987 810 000	15 951 240 000
Total des fonds Sécurisés pour la période	1 791 440 000	5 374 320 000
GAP de financement du Socle pour la Période 2019-2022	2 196 370 000	10 576 920 000

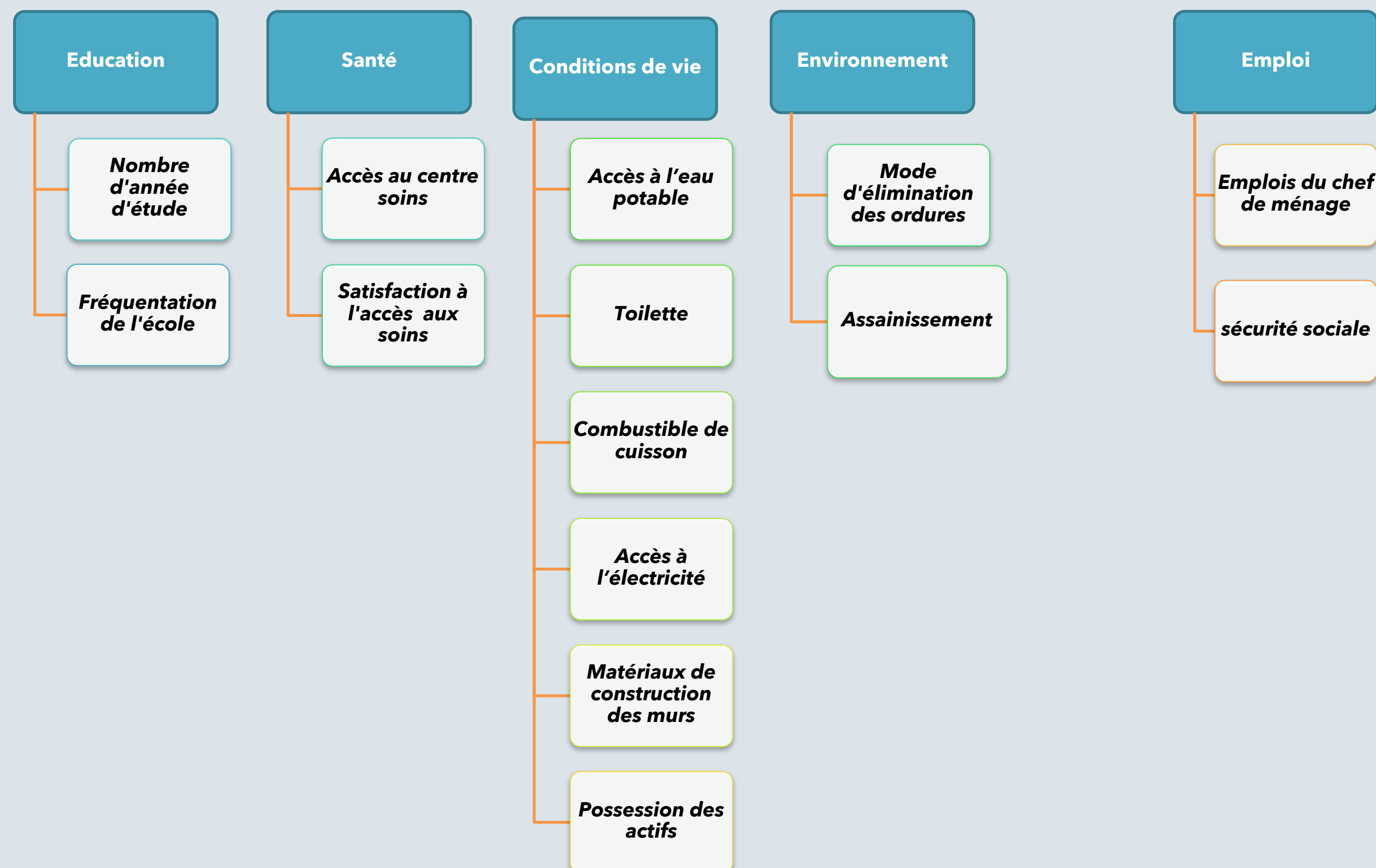
Les simulations montrent que le coût du Socle National de la Protection Sociale des différentes garanties, est estimé à **3,9 milliards de francs Djibouti** (21,9 millions de Dollars) par an, soit 3% du budget de l'Etat et 1% du PIB de 2018.

Pour la période 2019-2021, le coût du Socle est estimé à **15 951 240 000 FDJ. A ce jour, 5 374 320 000 fdj sont mobilisés dont 2/3 du fonds propre (FSN).**

ETUDE:

"ANALYSE MULTIDIMENSIONNELLE DE LA PAUVRETE"

- En collaboration avec le PNUD et l'INSD, une analyse multidimensionnelle de la pauvreté est réalisée pour la première fois;
- L'objectif de cette analyse multidimensionnelle de la Pauvreté vise à connaître les déterminants non monétaire qui contribue à la pauvreté et à apprécier les efforts des politiques publiques. Un Indice de Pauvreté Multidimensionnelle (IPM) à partir de cinq dimensions et 14 Indicateurs sont construit en utilisant les mêmes bases de données que l'analyse monétaire (les enquêtes auprès des ménages de l'année – EDAM 2012 et de 2017). Les résultats de l'IPM ont été comparés avec celle de la mesure de l'approche monétaire.



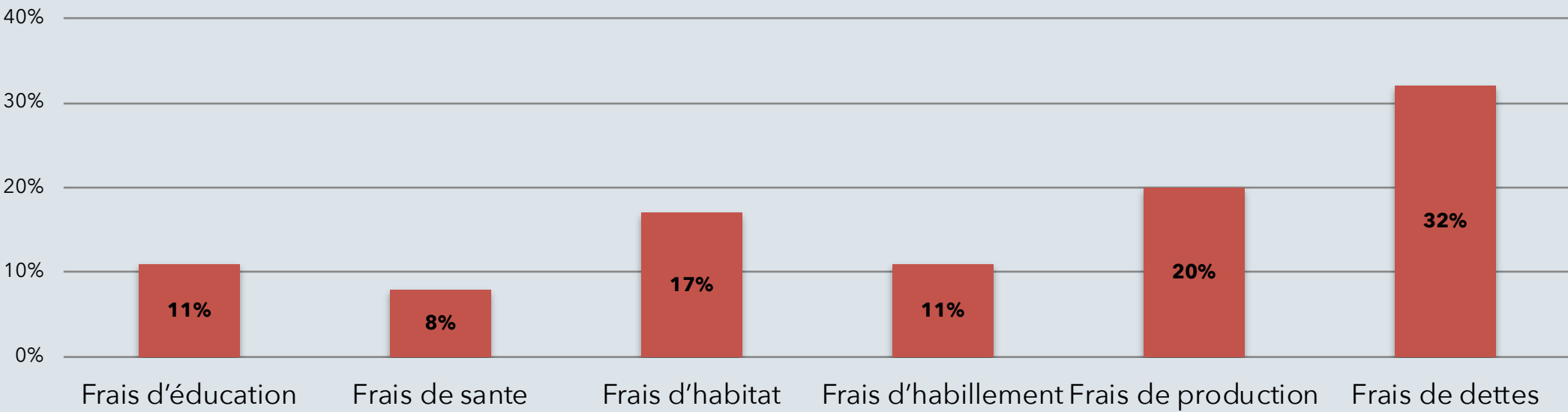
- L'incidence de pauvreté de l'IPM est passé de 46.61 à 33,66% entre 2012 – 2017. Soit une diminution de 12.95 points de pourcentage;
- Entre 2012 et 2017, l'intensité de l'IPM est passé de 0,223 à 0,161. Soit une réduction significative de 6.2 points de pourcentage.
- Les principales privations concernent (i) l'assainissement (64%), (ii) les matériaux de construction ou habitat (61%), (iii) et les possessions des actifs (51%).

Objectifs de l'évaluation :

- ✓ Efficacité du ciblage – Profil des bénéficiaires;
- ✓ Utilisation du Cash Transfert par les bénéficiaires;
- ✓ Impact sur la sécurité alimentaire et sur l'économie du marché local depuis le démarrage du programme.

Evolution des conditions de vie de bénéficiaires				Avez-vous développé AGR ?	
				Non	Oui
Le PNSF a-t-il amélioré vos conditions de vie?			Ali sabhie	71,3%	28,7%
	Oui	88%	Arta	75,6%	24,4%
	Non	12%	Dikhil	77,5%	22,5%
			Obock	97,3%	2,7%
			Tadjourah	100,0%	0,0%
			Total	86,1%	13,9%

Dépenses moyenness non alimentaires par domaine (%)



- 60% des commerçants locaux ont déclaré que le PNSF a augmenté les ventes locales;
- Après les dépenses, les ménages investissent dans le remboursement des dettes, investissent dans les moyens de production et l'achat de vêtements,....



+60%

Femmes beneficiaries



28%

Personnes âgés



20%

Personnes

Un accroissement 20% de consommation alimentaire





Malgré que 2/3 des enfants de 6-18ans vivant dans les Zones du PNSF sont non scolarisés

78%

des ménages ont déclarés que le TM a servi aux paiements des dépenses lié à l'éducation des enfants



65% des ménages ont déclarés que la mère et enfants vont au centre de santé en cas de maladie.



88% des bénéficiaires ont déclarés que le PNSF a amélioré leurs conditions de vie

13%

des bénéficiaires du PNSF ont développés une AGR avec le TM



17

EVALUATION DES PROGRAMMES D'ASSISTANCE AUX ETUDIANTS DES REGIONS ET LES ETUDIANTS A BESOINS SPECIAUX- Résultats clés

Objectifs de l'évaluation :

- ☑ Mesurer l'impact du projet par rapport à ses objectifs
- ☑ Apprécier l'efficacité de la qualité des prestations offertes par les partenaires du projet ;
- ☑ Tirer des leçons et formuler des recommandations concernant la modalité du ticket-restaurant

Les Résultats-Clés de l'Evaluation :

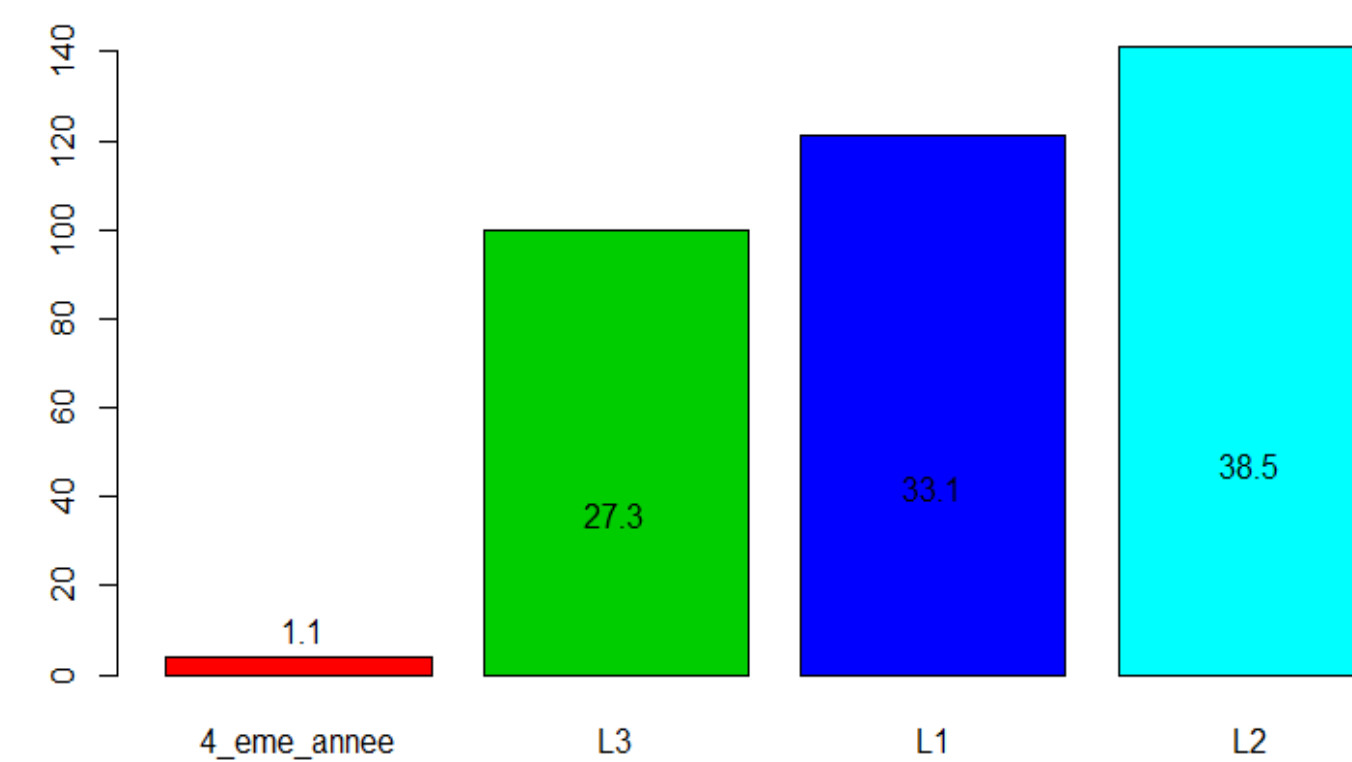
✓ L'évaluation des bénéficiaires du programme d'assistance sociale en faveur des lycéens à besoins spéciaux a montré que **98% des élèves bénéficiaires ont gradué à l'école**;

✓ Pour les universitaires, **81% des étudiants bénéficiaires ont réussi leurs cursus universitaires** dont 2.2% ont réussi avec mention très bien, 5% ont réussi avec mention bien, 26% avec mention assez bien et 47.3% ont réussi avec mention passable;

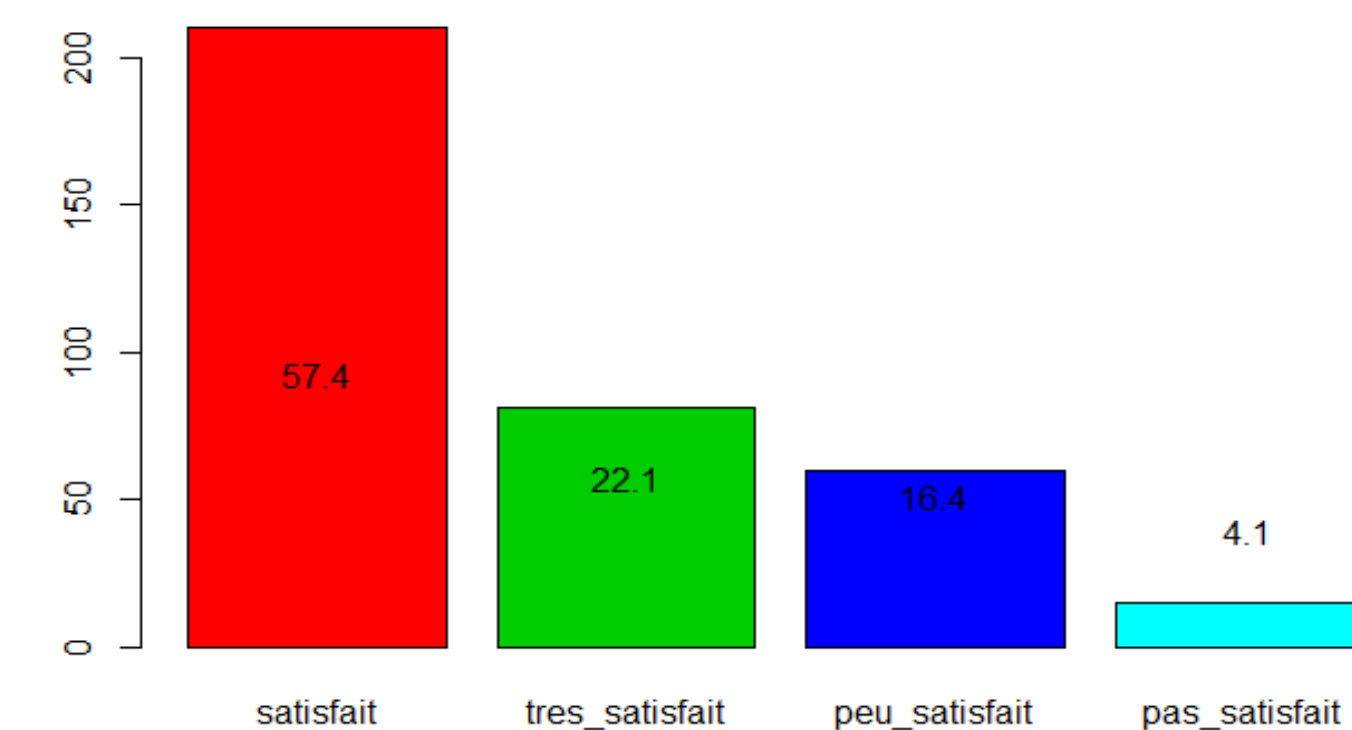
✓ Le programme a plus d'impact chez les étudiants de troisième et deuxième année de licence (taux de réussite avec respectivement 92% et 90%) contre 60% pour les étudiants de première année;

✓ 79% des étudiants bénéficiaires ont déclaré être satisfaits et très satisfaits de la qualité des services du restaurant (quantité de repas, diversité, accueil, proximité,...)

les etudiants beneficiaires selon leur niveau universitaire



qualite de service



EVALUATION DU PROJET REGIONAL:

RESULTATS CLES

Objectifs de l'évaluation à mi-parcours :

- ☑ Mesurer l'impact du projet par rapport à ses objectifs
- ☑ Apprécier l'efficacité de la qualité des prestations offerts par les partenaires du projet ;
- ☑ Tirer des leçons et formuler des recommandations concernant la modalité de ticket restaurant

Rappel du descriptif des DRDIP

- i. Objectif :** Soutenir les communautés d'accueil à surmonter les chocs et impacts dus à l'accueil des réfugiés;
- ii. Cible et zone d'intervention :** Les communautés d'accueil des réfugiés à Djibouti à savoir la ville d'Obock (région d'Obock), Holl-Holl et Ali-addé (région d'Ali Sabieh).
- iii. Financement:** 20 millions de dollars BM et sera exécuté sur une période de cinq ans (2016-2021);
- iv. Composantes :** Composante 1: Services sociaux, économiques et infrastructures, Composante 2 : Gestion durable de l'environnement et Composante 3 : programme de moyens de subsistance

Impact Bénéficiaires :

- i. Augmentation des fréquentations de patients - 19 600 bénéficiaires enregistrés dont 14 900 sur les 7 mois de 2019;
- i. Environnement adéquat pour la formation technologique et professionnelle - 1 100 élèves bénéficiaires directs;
- i. L'éclairage public des villages et des bâtiments publics, nouvelles habitations ou réhabilitées. Développements des petits commerces des villages dont une boulangerie à Holl-Holl installée le 23 juillet 2019, avec une production journalière de 2000 pains distribués au Camp des réfugiés, aux villages de Goubeto et Dasbiyo;
- i. Distribution des kits agricoles à 155 coopératives pour des périmètres agricoles existants à Ali-Sabieh et Obock - 1 240 bénéficiaires;
- i. 33 groupes de 444 femmes créées et formées sur le GEA, 27 220 \$US épargne constituée et création de 325 AGR;
- i. 159 jeunes formés, 26 projets retenus, 9 projets ont bénéficié de subventions.

Partenaires sectoriels

LES AFFAIRES SOCIALES, L’AFFAIRES DE TOUS QUI NECESSITE L’ENGAGEMENT DE TOUS ET DE TOUTES. AINSI, LE MASS TRAVAILLE EN ETROITE COLLABORATION AVEC L’ENSEMBLE DES DEPARTEMENTS SECTORISELLES



- Appui à la décentralisation des programmes sociaux, appui à l’extension du PNSF, appui à la conduite des etudes sur le terrain, appui à l’organisation des communautés dans les zones d’intervention des programmes
- Programme Zero Bidonville - Maitrise d’oeuvre social pour l’ingénierie social
- Appui aux enfants et eleves à besoins spéciaux. Appui aux étudiants des régions de l’intérieur, bureaux d’assistance sociale dans les différents lycées et à l’université, appui à la conduite des etudes et renforcement du capital humain
- Assistance sociale santé (PASS) pour les groupes vulnérables et consolidation du capital humain
- Operationnalisation du socle national de protection sociale et l’appui à l’employabilité des jeunes
- L’accès à l’identité des pauvres dans le cadre des programmes des transferts monétaires
- Coordination des programmes d’électrification rural, l’acces à l’electricité aux menages pauvres ainsi que l’eclairage public
- Renforcement de la résilience des populations vivant dans le milieu rural (victime de sécheresse,...)
- Coordination des aides notamment les bénéficiaires des programmes sociaux et les bénéficiaires du Diwain az Zakat
- Accès de la femme aux services sociaux de base, appui à l’autonomisation des femmes et enfants à besoins spéciaux

PERSPECTIVES DE L'ACTION SOCIALCOURT MOYEN TERMES

Conformément à la feuille de Route du 09 Mai 2019, les actions prioritaires du Ministère sont les suivantes :

1.Consolider les acquis en matière de gouvernance de la Protection Sociale

- i. Suivi systématique des dimensions et paramètres de la pauvreté Multidimensionnelle ;
- ii. Professionnalisation et élargissement des travailleurs sociaux;
- iii. Mise en place de l'instrument de l'ingénierie sociale;
- iv. Renforcement du mécanisme intégré de coordination entre les intervenants sociaux

2.Promouvoir les programmes catalyseurs et innovants du socle de protection sociale

- i. Mise en place d'un socle National de Protection Sociale;
- ii. Des opportunités d'emploi et/ou création de sources de revenus
- iii. Des mesures des conditionnalités élaborées en fonction du potentiel dont dispose chaque ménage;
- iv. Un ciblage de plus en plus maîtrisé.

3.Investir d'avantage sur le capital humain

- i. Un système d'accompagnement et d'apprentissage au profit des enfants (filles et garçons) âgés de 12-17ans en situation de décrochage scolaire;
- ii. Mise en place d'un cluster des Ministères à vocation sociale;

4.Construire les Solidarités

- i. Solidarité envers les groupes de population dites vulnérables;
- ii. Education des enfants à besoins spéciaux;
- iii. Accompagnement des personnes vivants avec une maladie chronique tel que VIH Sida

5.Pour une nouvelle économie au service de l'humain et du social

- i. Intégrer progressivement le secteur informel dans la dynamique de développement en le soumettant à une fiscalité minimale;
- ii. Actualisation de la stratégie nationale de la micro-finance

6. Développer un financement pérenne

- i. Ressource propre - 1% sur le taux de croissance annuel;
- ii. Négociation d'un recyclage d'une partie de la dette à des fonds de résilience au changement climatique et d'intégration sociale des populations immigrés



POUR UNE PROTECTION SOCIALE INCLUSIVE